|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стандарти оцінки нормативно-правових актів Верховної Ради України в умовах перехідного розвитку української держави** |

З 2014 року Україна посилила свою європейську інтеграцію шляхом ратифікації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Важливість цього документу важко переоцінити, зважаючи на його цілі та зміст. Цим документом створена асоціація між Україною, з однієї сторони, та Союзом і його державами-членами, з іншої сторони.

Цілями асоціації є:

a) сприяти поступовому зближенню сторін, ґрунтуючись на спільних цінностях і тісних привілейованих зв’язках, а також поглиблюючи зв’язок України з політикою ЄС та її участь у програмах та агентствах;

b) забезпечити необхідні рамки для посиленого політичного діалогу в усіх сферах, які становлять взаємний інтерес;

c) сприяти, зберігати й зміцнювати мир та стабільність у регіональному та міжнародному вимірах відповідно до принципів [Статуту ООН](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_010) i [Гельсінського заключного акта Наради з безпеки та співробітництва в Європі 1975 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_055), а також цілей [Паризької хартії для нової Європи 1990 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_058);

d) запровадити умови для посилених економічних та торговельних відносин, які вестимуть до поступової інтеграції України до внутрішнього ринку ЄС, у тому числі завдяки створенню поглибленої і всеохоплюючої зони вільної торгівлі, як це визначено у [Розділі IV](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011#n193) («Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею») цієї Угоди, та підтримувати зусилля України стосовно завершення переходу до діючої ринкової економіки, у тому числі шляхом поступової адаптації її законодавства до acquis ЄС;

e) посилювати співробітництво у сфері юстиції, свободи та безпеки з метою забезпечення верховенства права та поваги до прав людини і основоположних свобод;

f) запровадити умови для дедалі тіснішого співробітництва в інших сферах, які становлять взаємний інтерес.

Повага до демократичних принципів, прав людини та основоположних свобод, як визначено, зокрема, в [Гельсінському заключному акті Наради з безпеки та співробітництва в Європі 1975 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_055) та [Паризькій хартії для нової Європи 1990 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_058), а також в інших відповідних документах щодо захисту прав людини, серед них [Загальна декларація прав людини ООН 1948 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015) і [Конвенція Ради Європи про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), а також повага до принципу верховенства права повинні формувати основу внутрішньої та зовнішньої політики сторін і є основними елементами цієї Угоди. Забезпечення поваги до принципів суверенітету й територіальної цілісності, непорушності кордонів і незалежності, а також протидія розповсюдженню зброї масового знищення, пов’язаних з нею матеріалів та засобів їхньої доставки також є основними елементами цієї Угоди.

В рамках співробітництва у сфері юстиції, свободи та безпеки сторони надають особливого значення утвердженню верховенства права та укріпленню інституцій усіх рівнів у сфері управління загалом та правоохоронних і судових органів зокрема. Співробітництво буде спрямоване, зокрема, на зміцнення судової влади, підвищення її ефективності, гарантування її незалежності та неупередженості та боротьбу з корупцією. Співробітництво у сфері юстиції, свободи та безпеки буде відбуватися на основі принципу поваги до прав людини та основоположних свобод.

Саме виходячи із змісту Угоди про асоціацію вбачається, що цей документ є стратегічним для України, який визначає ключові напрямки реформ на найближчі десятиліття української держави та її розвиток.

З іншого боку слід звернути увагу на ту юридичну вагу, який має цей міжнародний документ.

Договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, є частиною національного законодавства України.

Крім того, якщо міжнародним договором України, який набрав чинності в установленому порядку, передбачено інші правила, ніж ті, що визначено у відповідному акті законодавства України, то згідно із частиною другою статті 19 Закону України від 29 червня 2004 року № 1906-IV «Про міжнародні договори України», статті 3 Закону України від 23 червня 2005 року № 2709-IV «Про міжнародне приватне право» застосовуються правила міжнародного договору.

Під час розгляду конкретної судової справи вирішення (подолання) колізії між нормою міжнародного договору України і нормою іншого законодавчого акта України належить до компетенції суду.

Міжнародні договори України, які набрали чинності, не лише сприяють розвитку міждержавного співробітництва у різних сферах суспільного життя та належному забезпеченню національних інтересів, здійсненню цілей, завдань і принципів зовнішньої політики України, закріплених у Конституції України, а й можуть завдяки своєму пріоритету над нормами відповідних законодавчих актів України змінювати регулювання правових відносин, установлених законодавством України.

Під міжнародним договором України слід розуміти міжнародну угоду з іноземною державою або іншим суб'єктом міжнародного права, укладену в письмовій формі й регульовану міжнародним правом, незалежно від того, викладена така угода в одному або декількох пов'язаних між собою документах чи від його конкретного найменування (договір, угода, конвенція, пакт, протокол тощо) ([стаття 2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_118) Віденської конвенції про право міжнародних договорів 1969 року (далі - Віденська конвенція), [стаття 2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1906-15) Закону № 1906-IV).

Чинні міжнародні договори, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України у формі ратифікації, та договори, які не потребують ратифікації й затверджені у формі указу Президента України або постанови Кабінету Міністрів України, є частиною національного законодавства України (частина перша статті 9 Конституції України, частина перша статті 3, стаття 12, стаття 19 Закону № 1906-IV). У зв'язку із цим суди при застосуванні міжнародних договорів України під час здійснення правосуддя мають враховувати, що частиною національного законодавства слід розглядати не тільки ратифіковані Верховною Радою України міжнародні договори України, а й ті міжнародні договори, згоду на обов'язковість яких надано в інших формах, погоджених сторонами, наприклад, шляхом «підписання», «прийняття», «затвердження» і «приєднання», за допомогою яких держава виражає в міжнародному плані свою згоду на обов'язковість для неї договору (підпункт b пункту 1 статті 2 Віденської конвенції, стаття 8 Закону № 1906-IV).

Вирішуючи (долаючи) колізію між нормою міжнародного договору, який набрав чинності для України не шляхом надання згоди Верховною Радою України на його обов'язковість у формі ратифікації, і нормою іншого акта законодавства України, слід враховувати юридичну силу акта законодавства, яким було надано згоду на обов'язковість міжнародного договору України. Норми такого міжнародного договору застосовуються в порядку, передбаченому для відповідного акта законодавства України, з урахуванням співвідношення законодавчого акта і підзаконного нормативно-правового акта.

Таким чином нагальність та основу змістовного наповнення проектів нормативних актів Парламенту України повинно бути в площині реалізації Угоди Україна-ЄС.

Також слід згадати про існуючі процедурні стандарти прийняття та впровадження актів законодавства, які визначив Європейський суд з прав людини у своїх рішеннях, серед яких передбачуваність змін існуючих суспільних правовідносин та неможливість зворотної дії закону у часі, якщо така дія погіршує становище того чи іншого конвенційного права.

Таким чином зазначеними європейськими стандартами, які є джерелом права в Україні, визначаються не лише пріоритетні напрямки парламентської роботи на найближчі десятиліття, але й стандарти запровадження таких змін.

Сергій Бізденежний

*адвокат, Регіональний координатор взаємодії з громадськістю*

*Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини*

*в Запорізькій області*