|  |  |
| --- | --- |
|  | **Принцип верховенства права: тлумачення та необхідність застосування у нормотворчій роботі парламенту**  |

На сучасному етапі розвитку української держави, як суверенної і незалежної, демократичної, соціальної та правової держави потребує посилення фундаментальних принципів нормотворчості як у законодавчій, так і виконавчій гілках влади.

Особливої актуальності набуває необхідність впровадження принципів законності, правової визначеності, пропорційності та інших складових верховенства права у роботі Верховної Ради України, оскільки прийняті закони не лише врегульовують ті чи інші суспільні відносини, але й змінюють діяльність виконавчої та судової гілки влади.

В Україні визнається і діє принцип верховенства права[[1]](#footnote-1). Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії.

Верховенство конституційних норм поширюється на всі сфери державної діяльності, в тому числі і на законотворчий процес. Верховна Рада України, приймаючи закони, не має права допускати невідповідностей щодо будь-яких положень, прямо закріплених в Конституції України[[2]](#footnote-2).

Принцип верховенства Конституції України поширюється на всю територію України. Конституційний Суд України наголошує, що неухильне додержання органами державної влади та органами місцевого самоврядування Конституції та законів України є запорукою стабільності, підтримання громадського миру, злагоди в державі[[3]](#footnote-3).

Пряма дія норм Конституції України означає, що ці норми застосовуються безпосередньо. Законами України та іншими нормативно-правовими актами можна лише розвивати конституційні норми, а не змінювати їх зміст. Закони України та інші нормативно-правові акти застосовуються лише у частині, що не суперечить Конституції України.

Так, слід відзначити про необхідність врахування народними депутатами основоположних принципів нормотворчості на всіх його етапах у парламенті, які б відповідали прогресивним світовим стандартам.

Одним із таких важливих стандартів є Rule of Law Checklist, який  розроблений і затверджений Венеційською Комісією на 106 пленарній сесії 11-12 березня 2016 року.

Метою Rule of Law Checklist стало слугування документу інструментом оцінки стану верховенства права в окремій країні через оцінювання відповідних конституційних і законодавчих структур, законодавства та судової практики.

При розгляді європейських стандартів принципу верховенства права також слід зважати на зміст Доповіді Венеціанської комісії «Про верховенство права» (Venice Commission: the Rule of Law) — звіт щодо верховенства права, що був прийнятий Венеціанською Комісією на 86-му пленарному засіданні 25-26 березня 2011 р. на основі зауважень її членів П’єтера Ван Дзіка (Нідерланди), Грет Халлер (Швейцарія), Джефрі Джоуела (Сполучене Королівство), Каарло Туорі (Фінляндія).

Принцип верховенства права, у формальному розумінні – це верховенство права, а не особи; у сутнісному розумінні – це верховенство права над законом[[4]](#footnote-4).

Визначається шість основних елементів верховенства права:

* законність, в тому числі прозорий, підзвітний і демократичний порядок введення законів у дію;
* правова певність;
* заборона свавілля;
* доступ до правосуддя у незалежних і неупереджених судах, в тому числі судовий контроль за адміністративними актами;
* дотримання прав людини;
* недискримінація та рівність перед законом.

Перелічені елементи лежать в основі конституційних і законодавчих положень та судової практики і на національному, і на міжнародному рівнях.

Відповідно до підходів Венеціанської комісії виділяють такі складові верховенства права:

* доступ до закону (положення закону повинні бути зрозумілими, ясними та передбачуваними);
* вирішення питань про юридичні права повинно, як правило, здійснюватися на підставі закону, а не за розсудом;
* рівність перед законом;
* влада повинна реалізовуватися відповідно до закону, справедливо та розумно;
* права людини повинні бути захищені;
* повинні бути наявні засоби для врегулювання спорів без невиправданих витрат та відстрочок;
* наявність справедливого суду;
* держава повинна дотримуватися своїх зобов’язань у рамках як міжнародного, так і національного права.

У контексті реалізації прав особи верховенство права є необхідним для відповідності певного державного утворення наявним демократичним стандартам. Дія принципу верховенства права має на меті встановлення певних меж діяльності держави в ім’я захисту прав людини, викорінення будь-якого свавілля. Власне, основоположні права та свободи людини визначають зміст і спрямованість розуміння верховенства права як доктрини, принципу та ідеалу.

Саме тому визначення пріоритету у дотриманні верховенства права в діяльності Парламенту України, посилення контролю над дотримання цього принципу в процесі нормотворчості – дозволить забезпечити не тільки дотримання Україною власної Конституції (Основного закону), але й ратифікованих міжнародних зобов’язань, що стосуються прав людини.

Сергій Бізденежний

*адвокат, Регіональний координатор взаємодії з громадськістю*

*Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини*

*в Запорізькій області*

1. ч. 1 ст. 8 Конституції України. [↑](#footnote-ref-1)
2. Рішення Конституційного суду України від 23 грудня 1997 року у справі № 7-зп/1997. [↑](#footnote-ref-2)
3. Рішення Конституційного суду України від 20 березня 2014 року № 3-рп/2014. [↑](#footnote-ref-3)
4. Доповідь Венеціанської комісії «Про верховенство права». [↑](#footnote-ref-4)